

На основу тачке 2, тачке 10. подтачка 1) алинеја прва и друга и тачке 14. подтачке 2) Одлуке о оснивању Директората цивилног ваздухопловства државе Србије и државе Црне Горе („Службени гласник РС”, број 102/03), Одлуке о вршењу оснивачких права у Директорату цивилног ваздухопловства државе Србије и државе Црне Горе („Службени гласник РС”, број 53/06) и Закључка о промени назива Директората цивилног ваздухопловства државе Србије и државе Црне Горе („Службени гласник РС”, број 12/07),

Савет Директората цивилног ваздухопловства Републике Србије прописује

ПРАВИЛНИК О НАЧИНУ РАДА ЕВРОПСКЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА БЕЗБЕДНОСТ ВАЗДУШНОГ САОБРАЋАЈА У СПРОВОЂЕЊУ ИНСПЕКЦИЈЕ СТАНДАРДИЗАЦИЈЕ

Предмет овог правилника

Члан 1.

1. Овим правилником утврђује се начин на који Европска агенција за безбедност ваздушног саобраћаја спроводи инспекцију стандардизације у националним ваздухопловним властима.

2. Овим правилником преузима се, уз прилагођавање праву Републике Србије, Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 736/2006 од 16. маја 2006. године о методима рада Европске агенције за безбедност ваздушног саобраћаја у спровођењу инспекције стандардизације.

3. Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 736/2006 даје се Прилогу овог правилника.

Значење појединих појмова у овом правилнику

Члан 2.

1. „ЕСАА споразум” означава Мултилатерални споразум између Европске заједнице и њених држава чланица, Републике Албаније, Босне и Херцеговине, Републике Бугарске, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Исланд, Републике Црне Горе, Краљевине Норвешке, Румуније, Републике Србије и Мисије привремене управе Уједињених нација на Косову (у складу са Резолуцијом Савета безбедности УН 1244 од 10. јуна 1999) о успостављању Заједничког европског ваздухопловног подручја.

2. Појам „Агенција” који се користи у Прилогу овог правилника означава Европску агенцију за безбедност ваздушног саобраћаја (*European Aviation Safety Agency*).

3. Појам „Правилник” који се користи у Прилогу овог правилника означава Правилник о основним правилима у области цивилног ваздухопловства и оснивању Европске агенције за безбедност ваздушног саобраћаја („Службени гласник РС” број 1/10).

4. Појам „Уредба (ЕЗ) бр. 216/2008” који се користи у Прилогу овог правилника означава Уредбу Европског парламента и Савета (ЕЗ) бр. 216/2008 од

20. фебруара 2008. године о основним правилима у области цивилног ваздухопловства и оснивању Европске агенције за безбедност ваздушног саобраћаја, којом се укидају Упутство Савета 91/670/ЕЕЗ, Уредба (ЕЗ) бр. 1592/2002 и Упутство 2004/36/ЕЗ.

Уредба (ЕЗ) бр. 216/2008 преузета је у правни систем Републике Србије Правилником о основним правилима у области цивилног ваздухопловства и оснивању Европске агенције за безбедност ваздушног саобраћаја.

5. Појмови „Заједница”, „прописи Заједнице”, „Уговор о оснивању Европске заједнице” и „држава чланица” који се користе у Прилогу овог правилника тумаче се сагласно тачкама 2. и 3. Анекса II *ЕСАА* споразума.

6. Појмови „национална ваздухопловна власт” и „ваздухопловна власт државе чланице” који се користе у Прилогу овог правилника тумаче се као Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије.

Ступање на снагу овог правилника

Члан 3.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Број:1/0-01-0001/2010-0006

У Београду, 23. фебруар 2010. године

Савет

Председник

Милутин Мркоњић, с.р.

ПРИЛОГ

Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 736/2006 од 16. маја 2006. године о методима рада Европске агенције за безбедност ваздушног саобраћаја у спровођењу инспекције стандардизације

Садржина

Члан 1.

Овом уредбом уређују се методи рада Агенције у спровођењу инспекције стандардизације националних ваздухопловних власти држава чланица у областима које уређује члан 1. став 1. Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008 (члан 1.1. Правилника).

Дефиниције

Члан 2.

Поједини појмови који се користе у овој уредби имају следеће значење:

1) *инспекција* означава инспекцијски преглед стандардизације из члана 24. става 1. и члана 54. Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008 (члан 61.1. и члан 91. Правилника) који спроводи Агенција, да би пратила да ли и како националне ваздухопловне власти примењују Уредбу (ЕЗ) бр. 216/2008 и правила за њено извршење;

2) *национална ваздухопловна власт* означава ваздухопловну власт државе чланице из члана 54. Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008 (члан 91. Правилника);

3) *овлашћено особље Агенције* означава лица која је Агенција пуноважно овластила да спроводе инспекцију националних ваздухопловних власти и инспекцију привредних друштава, предузетника или њихових удружења (организације) у којој се утврђује примена Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008;

4) *овлашћено особље државе чланице* означава лица која је национална ваздухопловна власт пуноважно овластила да помогне Агенцији у спровођењу инспекције.

Начела спровођења инспекције

Члан 3.

1. Ради процене усклађености са захтевима из Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008 и правилима за њено извршење, Агенција спроводи инспекције националних ваздухопловних власти у којима, пре свега, испитује њихову усклађеност са Анексом (Део 21, тј. *Part-21*) Уредбе Комисије (ЕЗ) бр. 1702/2003, Анексом I (Део M, тј. *Part-M*), Анексом II (Део 145, тј. *Part-145*), Анексом III (Део 66, тј. *Part-66*) и Анексом IV (Део 147, тј. *Part-147*) Уредбе (ЕЗ) бр. 2042/2003, и припрема извештај о томе.

2. Инспекција може да, ради примене става 1. овог члана, обухвати и инспекцију привредних друштава, предузетника или њихових удружења које надзире национална ваздухопловна власт која је предмет инспекције.

3. Инспекција се спроводи на прегледан (транспарентан), делотворан, усклађен и конзистентан (доследан) начин.

4. Агенција спроводи редовну, и по потреби, ванредну (*ad hoc*) инспекцију.

5. Овом уредбом не дира се у примену чл. 15. и 58. Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008 (чл. 52. и 95. Правилника) и Одлуку Комисије 2001/844/ЕЗ, ЕЗУГ, Еуроатом.

Размена података

Члан 4.

1. Националне ваздухопловне власти омогућавају Агенцији, на њен захтев, све податке потребне за спровођење инспекције.

2. Уз захтев за омогућавање података који подноси националној ваздухопловној власти и/или привредном друштву, предузетнику или њиховим удружењима, Агенција наводи и правни основ за омогућавање података, намену података, саме податке које захтева и рок у коме подаци морају да јој се омогуће.

Оспособљавање и квалификациона мерила за групе за инспекцију и руководиоце група

Члан 5.

1. Агенција уводи програме оспособљавања на којима њени запослени стичу одговарајуће квалификације које су им потребне као потенцијално овлашћеном особљу Агенције, и на којима и овлашћено особље држава чланица стиче одговарајуће квалификације, које и једнима и другима омогућавају да учествују у инспекцији националних ваздухопловних власти и, кад је потребно, инспекцији привредних друштава, предузетника или њихових удружења.

2. Агенција уводи квалификациона мерила за своје запослене и за особље држава чланица које треба да учествује у групама за инспекције. Квалификациона мерила обухватају знање и искуство у техникама провера (одита) и теоријско знање и практично искуство у битним техничким питањима које уређују Уредба (ЕЗ) бр. 216/2008 и правила за њено извршење.

3. Руководиоци група морају да имају значајно радно искуство у областима које уређују Уредба (ЕЗ) бр. 216/2008 и правила за њено извршење и најмање пет година искуства у својству инспектора и/или проверивача (одитора) у области стандардизације. Руководиоци група и чланови група морају да буду оспособљени да примењују важеће захтеве и поступке стандардизације. Чланови група морају да имају најмање пет година практичног искуства у области која је обухваћена инспекцијом и да познају концепт испитивања система квалитета.

Састављање група за инспекцију

Члан 6.

1. Инспекцију спроводе групе за инспекцију које саставља Агенција. Свака група има руководиоца и најмање два члана. Код ванредних (*ad hoc*) инспекција, Агенција може да величину групе прилагоди потребама инспекције. Руководиоци група потичу од овлашћеног особља Агенције. Чланови група потичу од овлашћеног особља Агенције и/или од овлашћеног особља држава чланица.

2. Особље држава чланица које је прошло одговарајуће оспособљавање у Агенцији, које испуњава квалификациона мерила Агенције наведена у члану 5. ове уредбе и које учествује у инспекцијама националних ваздухопловних власти и/или привредних друштава, предузетника или њихових удружења који су под надзором, национална ваздухопловна власт може привремено да премести да као овлашћено

особље државе чланице учествује у групама за инспекције које спроводи Агенција. Овлашћено особље државе чланице не сме да учествује у инспекцији ваздухопловне власти његове државе чланице.

3. При састављању група за инспекцију Агенција спречава сукоб интереса с националном ваздухопловном влашћу која је предмет инспекције или с привредним друштвима, предузетницима или њиховим удружењима. Кад је по среди овлашћено особље државе чланице, изјаву о одсуству сукоба интереса даје национална ваздухопловна власт која премешта особље.

4. Државе чланице именују националног координатора који помаже Агенцији у свим фазама инспекције и омогућава да групе за инспекцију имају пратњу све време инспекције.

5. Благовремено пре почетка инспекције Агенција тражи од националних ваздухопловних власти обавештење о расположивости овлашћеног особља држава чланица да учествује у инспекцији. Планирајући инспекције, Агенција стреми равнотежи у учешћу овлашћеног особља из различитих држава чланица.

6. Трошкове учешћа националних координатора сходно члану 9. став 1. тачка а) ове уредбе и овлашћеног особља држава чланица у инспекцијама и истраживањима Агенције сноси Агенција, сагласно прописима Заједнице, при чему се не дира у годишњи буџетски поступак Заједнице.

Спровођење инспекције и извештај о инспекцији

Члан 7.

Инспекција националних ваздухопловних власти и, по потреби, привредних друштава, предузетника или њихових удружења садржи следеће фазе:

- а) припремну фазу, која траје најмање десет недеља пре инспекције;
- б) фазу посете;
- в) фазу извештаја, која траја највише 12 недеља после инспекције;
- г) фазу даљег праћења (*a follow-up phase*), која траје највише 16 недеља после фазе извештаја;
- д) закључну фазу (*closure phase*), која се одвија после фазе даљег праћења.

Припремна фаза

Члан 8.

За време припремне фазе Агенција:

а) обавештава о инспекцији националну ваздухопловну власт најмање десет недеља пре фазе посете, па прикупља податке који су јој потребни за фазу посете, одређује програм посете и саставља групу за инспекцију, предвиђајући све евентуално могуће промене у њеном саставу;

б) заједно са обавештењем о инспекцији прослеђује националној ваздухопловној власти упитник о инспекцији који национална ваздухопловна власт и, кад је то потребно, и привредно друштво, предузетник или њихова удружења ако су и они предмет инспекције, треба да попуне најмање шест недеља пре фазе посете.

Фаза посете

Члан 9.

1. За време фазе посете Агенција:

а) организује уводни и закључни сусрет групе за инспекцију и националног координатора националне ваздухопловне власти која је предмет инспекције, у просторијама националне ваздухопловне власти или у њеним просторијама; ови сусрети пре свега су ограничени на организациона питања и опши ток фазе посете;

б) спроводи посете на лицу места (*on-site visits*), укључујући почетни састанак и завршни састанак у седишту или, ако је то неопходно, у регионалним канцеларијама националне ваздухопловне власти која је предмет инспекције; инспекција националне ваздухопловне власти може да укључи и инспекцију привредних друштава, предузетника или њихових удружења које надзире предметна национална ваздухопловна власт;

в) разговара са запосленима у националној ваздухопловној власти која је предмет инспекције и испитује евиденције, податке и други одговарајући материјал, применом радних поступака који се успостављају према члану 18. ове уредбе, да би се омогућила прегледност (транспарентност) и конзистентност инспекције;

г) на завршном састанку представља претходни извештај о инспекцији националној ваздухопловној власти која је предмет инспекције; он мора да укључи коментаре које је национална ваздухопловна власт саопштила током фазе посете, али и захтев националној ваздухопловној власти да одмах предузме делотворне корективне мере којима се отклањају непосредни ризици по безбедност, ако су они откривени током инспекције;

д) захтева да се доказ о корективним мерама које је предузела национална ваздухопловна власт која је предмет инспекције представи на закључном сусрету из тачке а) овог става.

2. Док спроводи своје задатке у фази посете, Агенција може да разговара са сваким физичким или правим лицем, да би прикупила податке потребне за спровођење инспекције. Кад разговор треба да се одвија у просторијама привредног друштва, Агенција о томе обавештава две недеље пре разговора ваздухопловну власт државе чланице у којој се налази привредно друштво и националну ваздухопловну власт која надзире привредно друштво. На захтев ваздухопловне власти државе чланице, њено особље може да помаже овлашћеном особљу Агенције у разговору.

Фаза извештаја

Члан 10.

За време фазе извештаја, Агенција припрема коначан извештај о инспекцији, који садржи детаље о спроведеној инспекцији и посебно налазе који су утврђени током инспекције, као што је то предвиђено у члану 13. ове уредбе. Коначан извештај укључује могуће коментаре националне ваздухопловне власти која је била предмет инспекције. Коначан извештај упућује се националној ваздухопловној власти која је била предмет инспекције, Комисији и предметној држави чланици. Комисија може касније да коначан извештај проследи свим националним ваздухопловним властима.

Ако је у претходном извештају о инспекцији захтевано да национална ваздухопловна власт одмах предузме делотворне корективне мере (члан 9. став. 1. тачка г) ове уредбе), а она не пружи задовољавајући одговор на захтев, коначни извештај о инспекцији садржи доказе о откритим недостацима.

Фаза даљег праћења (*Follow-up phase*)

Члан 11.

За време фазе даљег праћења Агенција:

а) договара унутар 16 недеља од почетка ове фазе акциони план с националном ваздухопловном влашћу која је предмет инспекције, у коме се одређују све корективне мере и временски оквир у коме се предузимају корективне мере које су потребне да се отклоне недостаци који су открити у складу с чланом 7. ове уредбе;

б) почиње праћење напретка договореног акционог плана корективних мера; национална ваздухопловна власт која је предмет инспекције обавештава Агенцију кад је предузимање корективних мера окончано.

Закључна фаза

Члан 12.

За време закључне фазе Агенција:

а) проверава и потврђује постојање задовољавајућег напретка у примени договореног акционог плана; зарад тога, национална ваздухопловна власт обавештава Агенцију кад се предузимање корективних мера оконча;

б) издаје изјаву о закључном налазу, кад је задовољна корективним мерама које је предузела национална ваздухопловна власт која је предмет инспекције. Ова изјава упућује се националној ваздухопловној власти која је предмет инспекције, предметној држави чланици и Комисији. Комисија може касније да је проследи свим националним ваздухопловним властима.

Инспекцијски налази (*findings*)

Члан 13.

После процене усклађености са захтевима из Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008 и правилима за њено извршење, налази у одговарајућем коначном извештају о инспекцији класификују се на:

а) сасвим усклађен;

б) усклађен, с тим што се, зарад веће делотворности, препоручују побољшања у области (навести одговарајућу одредбу);

в) неусклађен, уз објективне доказе о мањим недостацима који показују неусклађеност с важећим захтевима у области (навести одговарајућу одредбу), које могу да изазову забринутост за стандардизацију;

г) неусклађен, уз објективне доказе о озбиљним недостацима који показују неусклађеност с важећим захтевима у области (навести одговарајућу одредбу) који могу, поред изазивања забринутости за стандардизацију, да изазову забринутост и за безбедност ако не буду одмах отклоњени;

д) не примењује се;

ђ) непотврђено, кад се национална ваздухопловна власт обавезе да ће одмах по окончању фазе посете приложити материјалне доказе који јој у време фазе посете нису били непосредно доступни, а у чијем одсуству би се налаз класификовао као под в) или г) овог члана.

Доступ до података из извештаја о инспекцији

Члан 14.

Кад подаци у извештају о инспекцији обухватају привредно друштво које подлеже надлежности регулаторне власти треће државе, али улазе у област примене споразума Заједнице закљученог према члану 12. Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008 (члан 49. Правилника), ови подаци доступни су трећој држави као потписници таквог споразума, сагласно одредбама споразума.

Мере после извештаја о инспекцији

Члан 15.

1. Агенција може у свако доба или на захтев Комисије да спроведе инспекцију националних ваздухопловних власти и, по потреби, привредних друштава, предузетника или њихових удружења, да би проценила да ли су предузете задовољавајуће корективне мере. Ове инспекције најављују се обавештењем националној ваздухопловној власти две недеље пре почетка, али се, изузев на коначан извештај о инспекцији, на њих не примењују рокови и поступци који су предвиђени у чл. 8-12. ове уредбе.

2. Кад коначни извештај о инспекцији, који је сачињен у фази извештаја, садржи налазе о неусклађености који су наведени у члану 13. тачкама в), г) или ђ) ове уредбе, Агенција упућује националној ваздухопловној власти која је предмет инспекције захтев за разјашњење и/или захтев за предузимање корективних мера и оставља јој рок који не може бити дужи од две недеље, за налазе наведене у члану 13. тачкама г) и ђ) ове уредбе, односно од десет недеља, за налазе наведене у члану 13. тачки в) ове уредбе.

3. Ако Агенцију не задовоље разјашњења националне ваздухопловне власти која је предмет инспекције или ако благовремено не буду предложене задовољавајуће корективне мере или ако оне не буду правилно предузете, Агенција упућује додатни извештај националној ваздухопловној власти која је предмет инспекције, Комисији и предметној држави чланици. Комисија може касније да овај извештај проследи свим националним ваздухопловним властима.

4. После представљања извештаја наведеног у ставу 3. овог члана, и не дирајући у примену члана 226. Уговора о оснивању Европске заједнице, Комисија може да у погледу налаза наведених у члану 13. тачкама в) и г) ове уредбе:

а) предложи предметној држави чланици да достави свој коментар или да од ње захтева даља разјашњења везана за цео налаз или део налаза;

б) захтева да Агенција спроведе све потребне инспекције националних ваздухопловних власти и да надгледа предузимање корективних мера; ова делатност даљег праћења најављује се најмање две недеље пре њеног почетка.

Ванредне (*Ad hoc*) инспекције

Члан 16.

На захтев Комисије, Агенција спроводи ванредну (*ad hoc*) инспекцију националних ваздухопловних власти увек кад то налажу интереси безбедности. Ванредна инспекција најављује се обавештењем националној ваздухопловној власти две недеље пре почетка, али се, изузев на коначан извештај о инспекцији, на њу не примењују рокови и поступци који су предвиђени у чл. 7-12. ове уредбе.

Програм инспекције стандардизације и годишњи извештај

Члан 17.

Агенција одређује годишњи програм инспекције у свакој области која је уређена правилима за извршење Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008. Годишњи програм упућује се Комисији и члановима управног одбора Агенције, као саставни део годишњег програма рада Агенције, према члану 33. став 2. Уредбе (ЕЗ) бр. 216/2008 (члан 70. 2. Правилника).

Најкасније до 31. марта сваке године Агенција подноси Комисији годишњи извештај, који садржи анализу инспекција стандардизације из протекле године.

Радни поступци

Члан 18.

Агенција успоставља примерене радне поступке за обављање послова који су јој додељени у чл. 5. до 16. ове уредбе, најкасније у два месеца од дана ступања на снагу ове уредбе.

Ступање на снагу

Члан 19.

Ова уредба ступа на снагу првог дана у месецу који долази после дана њеног објављивања у „Службеном листу Европске уније”.