



ДИРЕКТОРАТ  
ЦИВИЛНОГ  
ВАЗДУХОПЛОВСТВА  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Пр. 2/2-02-0005/1616-038

20 JUN 2016

## Питања и одговори

### у вези са конкурсном документацијом у поступку јавне набавке услуге – редован авио-превоз број 16/2016

#### Питање 1.

Захтевате обезбеђивање одређених авио карата што је истовремено и критеријум за доделу уговора: Дефиниција повратних авионских карата на релацији БЕГ-БРУ-БЕГ по цени од 10.000,00 динара:

Код овог елемента критеријума понуђач нуди број повратних авионских карата на БЕГ-БРУ-БЕГ (Београд-Брисел-Београд) по цени од 10.000,00 динара без преседања у економској класи са пртљагом (једним кофером до 23 кг).

У цену карте од 10.000,00 динара урачуната је цена карте као и све таксе и накнаде у вези са авионском картом, тј. 10.000,00 динара представља укупну цену повратне авионске карте коју наручилац плаћа.

Желели бисмо да скренемо пажњу наручиоцу да је захтевана цена овакве карте непостојећа на тржишту и неприхватљива, што је у директној супротности са одредбама члана 92. Закона о јавним набавкама:

„Члан 92.

Наручилац може да одбије понуду због неуобичајено ниске цене.

Неуобичајено ниска цена у смислу овог закона је понуђена цена која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима.

Ако наручилац оцени да понуда садржи неуобичајено ниску цену, дужан је да од понуђача захтева детаљно образложење свих њених саставних делова које сматра меродавним, а нарочито наводе у погледу економике начина градње, производње или изабраних техничких решења, у погледу изузетно повољних услова који понуђачу стоје на располагању за извршење уговора или у погледу оригиналности производа, услуга или радова које понуђач нуди“

Јасно је да, тражећи неуобичајено ниску цену и привилеговану позицију кршите наведени чл.92. ЗЈН. Замолили бисмо наручиоца да нам укаже на извор податка о цени у износу од 10.000 РСД за карту са овим условима. Овакав захтев за давање карата испод цене коштања, што је врло блиско давању бесплатних карата сматра се позивом на корупцију, јер се једним делом или у целини предмет уговора поклања.

Замолили бисмо да конкурсну документацију у целини ускладите са Законом, па и са Законом о јавним набавкама јер, у супротном, бићемо принуђени да уложимо захтев за заштиту права понуђача.

### **Одговор 1.**

Члан 92. Закона о јавним набавкама односи се на стручну оцену понуда, односно на фазу поступка после отварања понуда.

Пракса Републичке комисије за заштиту права понуђача показује да се жалбе понуђача чија је понуда одбијена због овог члана по правилу усвајају.

Елемент критеријума „Број повратних авионских карата на релацији BEG-BRU-BEG по цени од 10.000,00 динара“ задовољава све критеријуме из члана 84. Закона о јавним набавкама односно цитирамо: „Елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке.“

Уколико понуђач сматра да је економски неисплативо за понуђача да понуди авионске карте по цени од 10.000,00 динара, понуђач може да упише да нуди 0 (нула) карата по тој цени и његова понуда ће бити прихватљива и узеће се у разматрање приликом рангирања понуда.

Код овог елемента критеријума не може се говорити о донацији која није предмет Закона о јавним набавкама (члан 3. Закона о јавним набавкама дефинише уговор о јавној набавци као теретан уговор) зато што постоји дефинисана услуга за одређену цену.

Уколико понуђач може да укаже на конкретну одлуку Републичке комисије за заштиту права понуђача која има предмет жалбе за исти или сличан елемент критеријума за овај предмет јавне набавке, наручилац ће поново размотрити измену конкурсне документације.

### **Питање 2.**

Поред тога, као обавезу Извршиоца у члану 8. Модела уговора захтевате и следеће:

- Закључи споразум о повољним условима издавања карата за наручиоца са авио компанијом „AirSerbia“.
- Укључи наручиоца у све стимулативне и повлашћене програме авио компанија, као и да ажурира и уноси податке у електронске системе повлашћених програма авио компанија;

Поред претходно наведеног, желели бисмо да вам укажемо и на то да тражећи привилеговану позицију у односу на друге наручиоце обезбеђивањем различитих врста уговора И повлашћених програма, кршите више закона. Замолили бисмо да прецизирате када треба да буде потписан тражени уговор са AirSerbiom? Пре или после потписивања уговора са вама?

### **Одговор 2.**

Наручилац ће избацити ове две обавезе Извршиоца у члану 8. модела уговора изменом конкурсне документације.